

PRIJEDLOG

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o slobodnim zonama, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Gordana Marasa, ministra poduzetništva i obrta, Dražena Prosa, zamjenika ministra poduzetništva i obrta, te Dijanu Bezjak, Zdenku Lončar i Vjekoslava Rakamarića, pomoćnike ministra poduzetništva i obrta.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

Novi tekst 18.11.13.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
MINISTARSTVO PODUZETNIŠTVA I OBRTA

NACRT

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODNIM
ZONAMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2013. godine

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

A) Ocjena stanja

Sustav slobodnih zona u Republici Hrvatskoj temelji se na Zakonu o slobodnim zonama kojega je Hrvatski sabor donio 17. svibnja 1996. godine, a primjenjuje se od 13. lipnja 1996. godine (Narodne novine, broj 44/1996).

Zakonom se uređuju pitanja osnivanja slobodnih zona, upravljanja slobodnim zonama te uvjeta za obavljanje gospodarskih djelatnosti u slobodnim zonama. Slobodne zone su dio teritorija Republike Hrvatske, posebno su ograđene i označene i u njima se gospodarske djelatnosti obavljaju uz posebne uvjete, a mogu se osnovati na području morske luke, zračne luke, riječnog pristaništa, uz međunarodnu prometnicu te na drugom području na kojemu postoje uvjeti za rad slobodne zone.

Nakon početka primjene, Zakon je mijenjan u dva navrata. Prva izmjena Zakona (Narodne novine, broj 92/2005) stupila je na snagu 4. kolovoza 2005. godine i propisala je olakšice za korisnike slobodne zone u vidu plaćanja 50% od propisane stope poreza na dobit te također oslobođenje plaćanja poreza na dobit za prvih pet godina za korisnike slobodne zone koji su gradili ili sudjelovali u gradnji objekata ulaganjem više od 1.000.000,00 kuna, nakon što su uložili ta sredstva, ali najviše do visine uložениh sredstava. Izmjenom Zakona propisano je i oslobođenje od plaćanja poreza na dobit deset godina od početka primjene izmjena Zakona za obavljanje djelatnosti u slobodnim zonama na području Vukovarsko-srijemske županije.

Druga izmjena Zakona odnosno izmjene i dopune Zakona (Narodne novine, broj 85/2008) stupile su na snagu 29. srpnja 2008. godine, a njima je sustav poticajnih mjera za korisnike slobodnih zona usklađen s pravnom stečevinom Europske unije, uz primjenu poticajnih mjera iz Zakona o poticanju ulaganja (Narodne novine, broj 138/2006.). Sustav poticajnih mjera za korisnike slobodnih zona uveo je status 'nositelja porezne povlastice za izvršena ulaganja korisnika slobodne zone' koji temeljem toga ostvaruju pravo na oslobođenje plaćanja poreza na dobit do godine u kojoj će iskoristiti gornju granicu dopuštenog intenziteta potpore za ulaganje, propisane kartom regionalnih potpora, ali najdulje do 31. prosinca 2016. godine. Također, uveden je i status 'nositelja porezne povlastice za korisnika slobodne zone' koji temeljem toga plaćaju porez na dobit ovisno o prostornoj jedinici za statistiku II. razine u kojoj se slobodna zona nalazi (sukladno Nacionalnoj klasifikaciji prostornih jedinica za statistiku – NKPJ), ali uz postupno ukidanje (tzv. *phasing out*) porezne olakšice do zaključno 2016. godine, ovisno o prostornoj jedinici.

Nadalje, ovim je izmjenama i dopunama Zakona propisano da korisnici slobodnih zona moraju biti registrirani u Republici Hrvatskoj (rok za osnivanje podružnice bio je 31. prosinac 2008. godine) te prestanak važenja odredbe kojom se isporuke dobara u i unutar zone oslobađaju plaćanja poreza na dodanu vrijednost od dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

B) Osnovna pitanja koja se trebaju urediti predloženim zakonom

Zakonski okvir za slobodne zone u Republici Hrvatskoj nije usklađen s ustrojstvom i djelokrugom rada državne uprave, što uzrokuje administrativne poteškoće gospodarskim subjektima - korisnicima koncesija i korisnicima slobodnih zona, kao i potencijalnim investitorima zainteresiranim za poslovanje u slobodnim zonama. Stoga je potrebno izvršiti usklađenje nadležnosti i naziva tijela državne uprave sukladno propisima kojima se regulira nadležnost tijela državne uprave. Također, predlaže se dodatno unaprjeđenje odnosa davatelja i korisnika koncesije kroz detaljnije propisivanje rokova za dostavu dokumentacije, načina i rokova plaćanja naknade za koncesiju te propisivanje obveze korisniku slobodne zone da dostavi podatke o poslovanju u slobodnoj zoni korisniku koncesije.

Nadalje, predlaže se uskladiti odredbe Zakona vezane uz Glavu III. Ustrojstvo, upravljanje zonom i obavljanje djelatnosti u zoni, i to u dijelu koji se odnosi na carinski nadzor nad smještajem, unošenjem/iznošenjem robe iz slobodne zone s carinskim propisima koji se primjenjuju nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Zakonom će se urediti pitanja produženja koncesije na zahtjev osnivača zone, odreknuća od koncesije na zahtjev korisnika koncesije tijekom trajanja vremena određenog u odluci o koncesiji. Naime, postojeći zakonodavni okvir predviđa mogućnost prestanka koncesije protekom vremena za koje je dana, odreknućem korisnika koncesije nakon isteka vremena utvrđenog u koncesiji, prestankom pravne osobe korisnika koncesije, ali ne i mogućnost produženja koncesije te odreknuća od koncesije na zahtjev korisnika koncesije tijekom trajanja vremena određenog u odluci o koncesiji.

C) Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Donošenjem predloženog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama omogućit će se nastavak poslovanja u slobodnim zonama nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji u skladu s pravnom stečevinom Europske unije i nacionalnim zakonodavstvom Republike Hrvatske.

Cilj je osigurati potpunu usklađenost predmetnog zakona s pravnom stečevinom Europske unije i nacionalnim zakonodavstvom koje izravno utječe na poslovanje gospodarskih subjekata unutar slobodnih zona.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predviđeno je da se Zakon, iznimno, može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi.

Predlagatelj smatra da bi objedinjavanje prvog i drugog čitanja ovoga Zakona bilo racionalno, obzirom da se Prijedlogom zakona predlažu urediti pitanja vezana uz olakšavanje poslovanja korisnika u slobodnim zonama, što se u cijelosti može raspraviti u objedinjenom čitanju, bez dodatnog utroška vremena i financijskih sredstava angažiranih u dva čitanja. Također, hitan postupak se predlaže radi omogućavanja početka primjene ovoga Zakona 1. siječnja 2014. godine, s obzirom da tada započinje treći (i posljednji) trogodišnji okvir za iskorištenje poreznih povlastica za izvršena ulaganja, odnosno za poslovanje u slobodnoj zoni.

Slijedom navedenog, predlagatelj ocjenjuje se da postoje osobito opravdani razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA S OBRAZLOŽENJEM

Prilaže se tekst Konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA

Članak 1.

U Zakonu o slobodnim zonama (Narodne novine, br. 44/1996, 92/2005 i 85/2008), u članku 5. dodaju se novi stavci 6., 7. i 8. koji glase:

„Produženje koncesije je moguće na zahtjev osnivača zone temeljem gospodarskog interesa kada je iz skupnih pokazatelja poslovanja korisnika u slobodnoj zoni koja podnosi zahtjev za produženje koncesije vidljivo da su u tri godine koje prethode godini u kojoj se podnosi zahtjev za produženjem koncesije ostvarili minimalno 50% ukupnih prihoda iz poslovanja izvan područja Republike Hrvatske.

Zahtjev za produženjem koncesije podnosi se ministarstvu nadležnom za poduzetništvo i obrt.

Na produženje koncesije odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovog Zakona o osnivanju zone.“

Članak 2.

U članku 7. stavku 3. podstavak 2. mijenja se i glasi:

„ - područje zone na kopnenom području obuhvaćeno katastarskim česticama, a na morskom području omeđeno spojnicama točaka.“

Članak 3.

U članku 8. stavak 2. briše se.

Dosadašnji stavak 3. koji postaje stavak 2. mijenja se i glasi:

„U obavljanju poslova iz stavka 1. ovoga članka radi davanja koncesije za osnivanje zone ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt dužno je zatražiti mišljenje nadležnog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području zona osniva, ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša i prirode radi očuvanja i zaštite okoliša te ministarstva nadležnog za graditeljstvo i prostorno uređenje.“

Članak 4.

U članku 10. dodaju se stavci 3. i 4. koji glase:

„Naknada iz stavka 1. ovoga članka uplaćuje se:

- do 31. ožujka tekuće godine za razdoblje od 1. srpnja do 31. prosinca protekle godine;
- do 30. rujna tekuće godine za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja tekuće godine.

Ministar nadležan za poduzetništvo i obrt pravilnikom detaljnije propisuje način uplate naknada iz stavaka 1. do 3. ovoga članka uz suglasnost ministra financija.“.

Članak 5.

U članku 12. stavku 1. podstavak 2. mijenja se i glasi:

„- odreknućem korisnika koncesije tijekom vremena određenog u odluci o koncesiji, za cijelo područje zone ili za određeni dio područja zone.“.

Članak 6.

Članak 21. mijenja se i glasi:

„Na proširenje zone, izmjenu područja zone ili osnivanje odvojenog dijela zone odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga zakona o osnivanju zone.“.

Članak 7.

U članku 22. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Povjerenstvo iz stavka 2. ovoga članka čine predstavnici ministarstva nadležnog za poduzetništvo i obrt, ministarstva nadležnog za financije - Carinske uprave, ministarstva nadležnog za gospodarstvo, ministarstva nadležnog za graditeljstvo i prostorno uređenje, ministarstva nadležnog za pomorstvo, promet i infrastrukturu, ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša i prirode i predstavnici jedinice lokalne samouprave na čijem teritoriju se osniva zona, kao i predstavnik osnivača zone.“.

Iza stavka 5. dodaje se stavak 6. koji glasi:

„Ako korisnik koncesije na započne s radom zone u roku 90 dana od dana izvršnosti rješenja iz stavka 1. ovog članka, gubi sva prava određena tim rješenjem.“.

Članak 8.

U članku 24. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Osnivač je dužan donijeti Pravilnik o uvjetima za obavljanje djelatnosti u zoni u roku od 60 dana od dana donošenja akta o osnivanju zone.“.

Stavak 4. mijenja se i glasi:

„Pravilnik iz stavka 2. ovoga članka osnivač je dužan dostaviti ministarstvu nadležnom za poduzetništvo i obrt u roku 15 dana od dana njegovog donošenja.“.

Članak 9.

Članak 25. mijenja se i glasi:

„Osnivač zone dužan je u svibnju tekuće godine dostaviti ministarstvu nadležnom za poduzetništvo i obrt izvješće o poslovanju zone u protekloj godini.

Ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt u studenom tekuće godine podnosi Vladi Republike Hrvatske godišnje izvješće o poslovanju svih zona u Republici Hrvatskoj u protekloj godini.

O poslovanju zona u protekloj godini Vlada Republike Hrvatske podnosi izvješće Hrvatskom saboru do kraja prosinca tekuće godine.“

Članak 10.

U članku 26. dodaje se stavak 5. koji glasi:

„Korisnici zone dužni su na zahtjev osnivača zone dostaviti podatke o poslovanju u zoni.“

Članak 11.

Iza članka 27. dodaje se novi članak 27.a koji glasi:

„27.a

Unos i smještaj robe u slobodnu zonu odvija se u skladu s carinskim propisima bilo da se radi o pravnoj stečevini Europske unije ili nacionalnim propisima Republike Hrvatske.“

Članak 12.

Naslov iznad članka 39. mijenja se i glasi:

„VI. PREKRŠAJNE ODREDBE“.

Članak 13.

U članku 40. stavku 1. podstavak 2. mijenja se i glasi:

„- ako u propisanim rokovima ne donese Pravilnik o uvjetima za obavljanje djelatnosti u zoni i ne dostavi ga ministarstvu nadležnom za poduzetništvo i obrt (članak 24., stavci 2. i 4.)“.

Članak 14.

U članku 41. stavku 1. podstavak 1. mijenja se i glasi:

„- ako ne vodi odvojeno knjigovodstvo za poslovanje u zoni (članak 26. stavak 4.).

Iza podstavka 1. dodaje se novi podstavak 2. i glasi:

„- ako na zahtjev osnivača zone ne dostavi podatke o poslovanju u zoni.“.

Dosadašnji podstavci 2., 3., 4., 5. i 6. postaju podstavci 3., 4., 5., 6. i 7.

Članak 15.

U svim odredbama Zakona o slobodnim zonama riječi „Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva“ zamjenjuju se riječima „ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt“ u odgovarajućem padežu, a riječi „ministar gospodarstva“ zamjenjuju se riječima „ministar nadležan za poduzetništvo i obrt“ u odgovarajućem padežu.

Članak 16.

Ministar nadležan za poduzetništvo i obrt će u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, donijeti pravilnik iz članka 4. stavak 4. ovoga Zakona.

Članak 17.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana njegove objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Predloženom odredbom propisuje se mogućnost produženja koncesije za osnivanje slobodne zone ukoliko je ostvareno minimalno 50% ukupnog prihoda korisnika slobodne zone iz poslovanja na području izvan Republike Hrvatske, te da se na produženje koncesije odgovarajuće primjenjuju odredbe ovoga Zakona.

Uz članak 2.

Predloženom odredbom propisuje se način definiranja područja slobodne zone na kopnenom i morskom području.

Uz članak 3.

Predloženom odredbom usklađuju se nazivi tijela državne uprave sukladno važećim propisima.

Uz članak 4.

Predloženom odredbom definira se razdoblje za koje se plaća naknada za koncesiju za osnivanje slobodne zone te određuje da ministar nadležan za poduzetništvo i obrt, uz suglasnost ministra financija, pravilnikom detaljnije propisuje način uplate naknade za koncesiju za slobodnu zonu.

Uz članak 5.

Predloženom odredbom propisuje se mogućnost prestanka koncesije odreknućem korisnika koncesije tijekom vremena određenog u odluci o koncesiji.

Uz članak 6.

Predloženom odredbom propisuje se odgovarajuća primjena odredbi o osnivanju zone na proširenje zone, izmjenu područja zone ili osnivanje odvojenog dijela zone.

Uz članak 7.

Predloženom odredbom propisuje se sastav povjerenstva za utvrđivanje uvjeta za početak rada slobodne zone te se propisuje obveza započinjanja slobodne zone s radom u roku 90 dana od dana izvršnosti rješenja o ispunjenju uvjeta za početak rada.

Uz članak 8.

Predloženom odredbom propisuje se rok u kojemu je osnivač zone dužan donijeti pravilnik o uvjetima za obavljanje djelatnosti u zoni te definira rok u kojemu je osnivač zone dužan dostaviti pravilnik ministarstvu nadležnom za poduzetništvo i obrt.

Uz članak 9.

Predloženom odredbom propisuje se obveza osnivaču zone da dostavi izvješće o poslovanju zone nadležnom ministarstvu, kao i obveza ministarstva nadležnog za poduzetništvo i obrt dostave godišnjeg izvješća o poslovanju slobodnih zona Vladi Republike Hrvatske, te obveza podnošenja izvješća Hrvatskome saboru od strane Vlade Republike Hrvatske.

Uz članak 10.

Predloženom odredbom propisuje se obveza korisnicima slobodnih zona da na zahtjev osnivača zone dostave podatke o poslovanju u zoni.

Uz članak 11.

Predloženom odredbom propisuje se obveza unosa i smještaja robe u zonu u skladu s važećim carinskim propisima.

Uz članak 12.

Predloženom odredbom propisuje se izmjena naziva.

Uz članak 13.

Propisanom odredbom određuje se visina novčane kazne za osnivača zone ako u propisanom roku ne donese pravilnik o uvjetima za obavljanje djelatnosti u zoni i ne dostavi ga nadležnom ministarstvu.

Uz članak 14.

Propisanom odredbom određuje se visina novčane kazne za korisnika zone ako ne vodi odvojeno knjigovodstvo za poslovanje u zoni i ako na zahtjev osnivača zone ne dostavi podatke o poslovanju u zoni.

Uz članak 15.

Propisanom odredbom usklađuju se nazivi tijela državne uprave sukladno važećim propisima.

Uz članak 16.

Propisanom odredbom definira se rok za donošenje pravilnika iz članka 4. stavka 4. ovoga Zakona.

Uz članak 17.

Predloženom odredbom propisuje se stupanje Zakona.

VI. ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 5.

Zona se osniva na temelju dobivene koncesije za osnivanje zone, ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.

Koncesiju iz stavka 1. ovoga članka daje Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada).

Koncesija iz stavka 1. ovoga članka može se dati jednoj ili više domaćih pravnih osoba.

Koncesija daje korisniku koncesije pravo osnivanja slobodne zone pod uvjetima utvrđenim odlukom o koncesiji.

Koncesija se ne može prenijeti na drugu osobu bez suglasnosti davatelja koncesije.

Članak 7.

Iznimno od članka 6. ovoga Zakona koncesiju za osnivanje zone Vlada može dati na temelju zahtjeva domaće pravne osobe, koja dokaže gospodarsku opravdanost za osnivanje zone na određenom području.

Zahtjev iz stavka 1. ovoga članka podnosi se Ministarstvu gospodarstva.

Uz zahtjev iz stavka 1. ovoga članka pravna osoba dostavlja:

- temeljne podatke o podnositelju zahtjeva i njegovoj sposobnosti za ostvarivanje koncesije,
- područje zone,
- studiju o gospodarskoj opravdanosti osnivanja zone na određenom području, s procjenom očekivane dobiti od poslovanja zone i naznakom djelatnosti koje će se obavljati u zoni,
- dokaze u postojanju prostornih, infrastrukturnih i komunalnih uvjeta za rad zone.

Članak 8.

Stručne poslove za davanje koncesije iz članka 6. i 7. ovoga Zakona obavlja Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva.

Za obavljanje poslova iz stavka 1. ovoga članka u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva se osniva Uprava za slobodne zone.

U obavljanju poslova iz stavka 1. ovoga članka radi davanja koncesije za osnivanje zone Uprava za slobodne zone je dužna zatražiti mišljenje nadležnog tijela općine, odnosno grada na čijem se području zona osniva te Državne uprave za zaštitu okoliša radi očuvanja i zaštite okoliša.

Članak 10.

Naknadu za koncesiju za osnivanje zone određuje Vlada.

Naknada iz stavka 1. ovoga članka upućuje se:

- u korist proračuna Republike Hrvatske 50%,
- u korist općine, odnosno grada 50%.

Članak 12.

Koncesija prestaje:

- istekom vremena za koje je dana,
- odreknućem korisnika koncesije nakon isteka vremena određenog u odluci o koncesiji,
- prestankom pravne osobe korisnika koncesije.

Odluku o prestanku koncesije donosi davatelj koncesije.

Članak 21.

Na proširenje zone ili osnivanje odvojenog dijela zone odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o osnivanju zone.

Članak 22.

Zona može započeti s radom kad se donese rješenje da su ispunjeni uvjeti za početak rada zone, a najkasnije u roku od dvanaest mjeseci od dana dobivanja koncesije, dobivanja suglasnosti Vlade, odnosno od dana osnivanja društva za upravljanje zonom.

Uvjete iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje posebno povjerenstvo koje imenuje ministar gospodarstva.

Povjerenstvo iz stavka 2. ovoga članka čine predstavnici Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, Ministarstva financija - Carinske uprave, Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i stanovanja, Ministarstva pomorstva, prometa i veza, Državne uprave za zaštitu okoliša i općine, odnosno grada na čijem teritoriju se osniva zona, kao i predstavnik osnivača zone.

Povjerenstvo iz stavka 2. ovoga članka provjerava jesu li ispunjeni ustrojbeni, prostorni i energetski uvjeti, uvjeti zaštite okoliša i drugi tehnički uvjeti za rad zone, kao i uvjeti za rad carinske službe te provođenje mjera carinskog nadzora.

Rješenje o udovoljavanju uvjetima iz stavka 1. ovoga članka donosi ministar gospodarstva u roku od 30 dana od dana utvrđivanja da su ispunjeni uvjeti za početak rada zone.

Članak 24.

Zonom upravlja osnivač slobodne zone.

Osnivač je dužan donijeti Pravilnik o uvjetima za obavljanje djelatnosti u zoni.

Pravilnikom iz stavka 2. ovoga članka uređuje se radno vrijeme zone, kretanje osoba i promet robe u zoni, obveze osnivača zone glede osiguranja prostornih, tehničkih i organizacijskih uvjeta korištenja zone, mjere zaštite na radu u zoni i mjere zaštite okoliša, prava i obveze korisnika zone u odnosu na osnivača zone i sl.

Pravilnik iz stavka 3. ovoga članka osnivač je dužan dostaviti Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva - Upravi za slobodne zone.

Članak 25.

Osnivač zone dužan je u roku od 60 dana po isteku kalendarske godine dostaviti Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva izvješće o poslovanju zone.

Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva podnosi Vladi jednom godišnje izvješće o poslovanju svih zona u Republici Hrvatskoj.

O poslovanju zone u tekućoj godini Vlada podnosi izvješće Saboru Republike Hrvatske do kraja svibnja iduće godine.

Članak 26.

Korisnici zone mogu biti osnivač zone te druge domaće i strane fizičke osobe i pravne osobe (u daljnjem tekstu: korisnici).

Domaće i strane fizičke i pravne osobe mogu obavljati gospodarsku djelatnost u zoni ako su registrirane u Republici Hrvatskoj za obavljanje te djelatnosti te ako ispunjavaju uvjete propisane ovim Zakonom.

Korisnici obavljaju gospodarsku djelatnost u zoni na temelju ugovora sklopljenog s osnivačem zone.

Korisnici su dužni voditi knjigovodstvo za poslovanje u zoni, ili odvojeno knjigovodstvo za dio svoga poslovanja koje obavljaju u zoni.

Članak 27.

Korisnici mogu smještati robu u zoni slobodno.

Za robu smještenu u zoni, koja nije namijenjena prometu na domaćem tržištu ili je u zoni uporabljena ili potrošena sukladno ovom Zakonu, ne plaća se carina i porez niti se primjenjuju druge mjere gospodarske politike.

Domaća roba koja se radi namjeravanog izvoza smješta u zonu, smatra se izvezenom u trenutku smještaja u zonu i mora se izvezno ocariniti.

Roba smještena u zoni može ostati u zoni vremenski neograničeno, osim određenih poljoprivredno-prehrambenih proizvoda za koje Vlada može posebnom odlukom propisati ograničenje rokova smještaja u zoni.

Članak 39.

Novčanom kaznom od 20.000 do 100.000 kuna kaznit će se za prekršaj osnivač zone koji se ne pridržava ugovora o koncesiji (članak 9.) te odluke o suglasnosti o osnivanju zone (članak 15. i 16.).

Za radnje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba osnivača novčanom kaznom u iznosu od 5.000 do 20.000 kuna.

Članak 40.

Novčanom kaznom od 15.000 do 75.000 kuna kaznit će se za prekršaj osnivač:

- ako započne s radom prije izdavanja rješenja o udovoljavanju uvjeta za početak rada (članak 22.),
- ako ne donese Pravilnik o uvjetima pod kojima korisnici zone mogu obavljati djelatnost u zoni (članak 24. stavak 1.),
- ako u propisanom roku ne dostavi izvješće o poslovanju u zoni (članak 25. stavak 1.),
- ako dozvoli obavljanje djelatnosti u zoni kojom se ugrožava prirodni i radni okoliš (članak 33.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba osnivača zone novčanom kaznom u iznosu od 5.000 do 15.000 kuna.

Članak 41.

Novčanom kaznom od 10.000 do 45.000 kuna kaznit će se za prekršaj korisnik:

- ako ne vodi odvojeno knjigovodstvo za poslovanje u zoni (članak 26. stavak 3.),
- ako ne prijavi robu carinarnici (članak 28. stavak 3.),
- ako ne vrati u zonu ili ne izveze u roku robu privremeno upućenu iz zone (članak 29. stavak 2.),
- ako carinskom ili drugom nadležnom tijelu ne omogući carinski i drugi nadzor nad poslovanjem u zoni (članak 30.),
- ako ne vodi propisani popis o robi (članak 32. stavak 1.),
- ako ne prijavi nestanak robe iz zone (članak 32. stavak 3.),
- ako obavljanjem djelatnosti u zoni ugrožava prirodni okoliš (članak 33.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba korisnika novčanom kaznom u iznosu od 5.000 do 15.000 kuna.

Prekršajni postupak za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka, alineje 1. do 6. vode komisije za carinske prekršaje određene zakonom kojim se uređuje carinska služba.